

EN EL ANÁLISIS DE



EL DESAFÍO DEL CORREDOR INTEROCEÁNICO DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC

Carlos Lamothe Zavaleta | clamothe@uv.mx
Universidad Veracruzana, México

El desarrollo del Istmo de Tehuantepec, a través del diseño e instrumentación de una estrategia integral, del establecimiento del corredor transístmico Coatzacoalcos-Salina Cruz y del ordenamiento territorial y urbano en torno a ambas terminales marítimas, constituye uno de los retos del actual gobierno federal.

Éste ha sido planteado en un par de documentos rectores: el *Proyecto de Nación 2018-2024*, en el eje de economía y desarrollo;² y en el *Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024*, a través de uno de los proyectos regionales: el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec que girará en torno al Corredor Multimodal Interoceánico.³

El Programa tiene por objetivo impulsar el crecimiento de la economía regional de esa franja territorial del país, donde se ubica la distancia más corta entre los océanos Atlántico y Pacífico: 304 km por ferrocarril y 314 km por carretera. Esa área incluye 79 municipios (33 de Veracruz y 46 de Oaxaca), con una superficie de casi 48 mil km² y una población de 2.4 millones de personas, algunas pertenecientes a 12 pueblos indígenas.

Por su parte, el eje del megaproyecto del Corredor Multimodal Interoceánico se propone modernizar el Ferrocarril del Istmo de Tehuantepec, los puertos de Coatzacoalcos y Salina Cruz, la infraestructura carretera y la red aeroportuaria, construir un gasoducto para abastecer a empresas y consumidores domésticos y a lo largo del recorrido, entre ambos océanos, crear zonas libres para atraer inversiones del sector privado.⁴

Tabla 1: Principales polos de desarrollo para el bienestar
Programa para el desarrollo del Istmo de Tehuantepec (2019-2024)

Estado	Municipio	Núm. habitantes (2015)	Superficie Km ²
Veracruz	Coatzacoalcos	319,187	311.9
	Minatitlán	157,393	2,117.6
	Cosoleacaque	129,527	276.8
	Acayucan	87,267	655.9
Oaxaca	Matías Romero	39,820	1,355.9
	Juchitán	98,043	911.6
	Tehuantepec	64,639	1,198.6
	Salina Cruz	89,211	131.9



NOTA: Los polos de desarrollo comprenden también los municipios de Sayula de Alemán (Veracruz) y El Barrio de la Soledad, Ciudad Ixtepec, El Espinal, Asunción Ixtaltepec y San Blas Atempa (Oaxaca). FUENTES: INEGI, 2010, Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

El 14 de junio de 2019 se creó el organismo público descentralizado denominado Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT), con el propósito de “instrumentar una plataforma logística que integre la prestación de servicios de administración portuaria” en Coatzacoalcos y Salina Cruz, así como “su interconexión mediante transporte ferroviario” y “cualquier otra acción que permita contribuir al desarrollo de la región del Istmo de Tehuantepec”.⁵

En la misma fecha, los gobernadores de Veracruz y Oaxaca firmaron el “Pacto Oaxaca” y entregaron el Proyecto Ejecutivo del CIIT al presidente de la república, Andrés Manuel López Obrador, y al titular del organismo, Rafael Marín Mollinedo. El 17 de septiembre se firmaron los primeros convenios de colaboración con instituciones de formación de recursos humanos, investigación y desarrollo tecnológico, a fin de generar, gestionar y difundir conocimientos que acompañen al Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

El 5 de diciembre de 2019 el proyecto fue presentado por funcionarios federales en la Universidad Veracruzana, en el campus Coatzacoalcos, ante representantes de instituciones de educación superior de la región, convocados por la Vicerrectoría Coatzacoalcos-Minatitlán. En la reunión asistió el secretario de Desarrollo Institucional de la Universidad Veracruzana, Octavio Ochoa Contreras, el vicerrector, Carlos Lamothe Zavaleta, así como directores de las entidades académicas de esta casa de estudios.

Megaproyectos en el Istmo de Tehuantepec

El CIIT constituye el quinto megaproyecto impulsado, en el transcurso del siglo XXI, por las últimas cuatro administraciones federales. Todos ellos buscaron aprovechar la vocación del Istmo de Tehuantepec para la industria asociada a los hidrocarburos, su infraestructura ferroviaria, portuaria y carretera, así como su ubicación geoestratégica que le permite competir con la ruta marítima del canal de Panamá.

En el caso de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) fue en 2016 cuando se promulgó la Ley Federal para regular la planeación, el establecimiento y la operación de estas “áreas prioritarias del desarrollo nacional”, que incluían: Puerto Chiapas, Coatzacoalcos, Lázaro Cárdenas-La Unión, Progreso, Salina Cruz, Campeche y Tabasco.⁶

El decreto de declaratoria correspondiente a la ZEE de Coatzacoalcos fue publicado el 29 de septiembre de 2017, el ordenamiento estableció los beneficios e incentivos fiscales y régimen aduanero aplicables en dicha zona y delimitó el polígono territorial (12,847 ha), su zona metropolitana (Coatzacoalcos, Ixhuatlán del Sureste y Nanchital de Lázaro Cárdenas del Río) y área de influencia (Minatitlán, Cosoleacaque, Oteapan, Chinameca, Jáltipan y Zaragoza).⁷ La creación de esta zona y la de Salina Cruz, configuraría el corredor interoceánico del Istmo de Tehuantepec, considerado un punto estratégico para el comercio internacional.



Tabla 2:
Proyectos regionales de desarrollo en el Istmo de Tehuantepec (2001-2019)

Gobierno federal	Nombre / Año	Objetivo
Vicente Fox Quesada	Plan Puebla-Panamá (2001)	Incluía entre sus proyectos prioritarios los corredores del Golfo, Pacífico y Transístmico; ferrocarriles del sureste, Chiapas-Mayab y del Istmo de Tehuantepec, y obras de modernización en los puertos de Coatzacoalcos, Salina Cruz, Dos Bocas y Puerto Madero.
Felipe Calderón Hinojosa	Sistema Logístico del Istmo de Tehuantepec (2007)	Establecer “un corredor multimodal que complementara la vía de Panamá por medio de la modernización de carreteras, ferrocarriles y puertos” del Istmo de Tehuantepec.
Enrique Peña Nieto	Plan Istmo Puerta de América (2013)	Desarrollar “un corredor logístico, industrial y turístico en la zona por medio de la conexión de los puertos de Coatzacoalcos y Salina Cruz”.
	Zonas Económicas Especiales (2016)	Impulsar “el crecimiento económico sostenible que, entre otros fines, reduzca la pobreza, permita la provisión de servicios básicos y expanda las oportunidades para vidas saludables y productivas”.
Andrés Manuel López Obrador	Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec / Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (2019)	Aprovechar la ubicación del Istmo de Tehuantepec “para competir en los mercados mundiales de movilización de mercancías, a través del uso combinado de diversos medios de transporte”.

FUENTES: Torres Fragoso; Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024; Ley Federal de Zonas Económicas Especiales.

La Universidad Veracruzana y la ZEE de Coatzacoalcos

La Universidad Veracruzana participó de forma activa en el establecimiento de la ZEE de Coatzacoalcos, al representar una alternativa para detonar el desarrollo regional. Por lo anterior, trabajó con académicos para ofertar en el corto plazo nuevos programas educativos de licenciatura y posgrado, vislumbrando la formación del activo humano que demandaría ese megaproyecto.

También se mejoró la planta física y los servicios de conectividad en los *campus* de Coatzacoalcos y Minatitlán; nuestra casa de estudios estuvo representada por académicos en el Consejo Técnico de la ZEE de Coatzacoalcos; y se habilitaron espacios de ese campus para desarrollar reuniones de trabajo con los actores empresariales, políticos y sociales.

El VI Encuentro de Internacionalización, efectuado en Coatzacoalcos e inaugurado el 4 de octubre de 2018 por la rectora Sara Ladrón de Guevara, abordó el tema de la internacionalización universitaria frente al desarrollo de la ZEE de Coatzacoalcos. Desde diversas óp-



ticas, los ponentes invitados reflexionaron —a través de conferencias, paneles y conversatorios— las aristas de ese polo de desarrollo y sus implicaciones para la educación superior.

Sin embargo, el 19 de noviembre del 2019 se publicó el decreto que abrogó las diversas declaratorias de ZEE, debido a que “las mismas no han podido operar” y ante “la necesidad de reorientar el modelo de desarrollo, redimensionar y relocalizar las prioridades de la inversión pública”, a través de “proyectos regionales fundamentales” como el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.⁸

Expectativas en torno al CIIT

La población asentada en el sur de Veracruz y porciones de Oaxaca, Tabasco y Chiapas esperan los beneficios del CIIT, cuya inversión estimada es de 104 mil 220 millones de pesos, con capital nacional privado, público y del sector social.⁹ El monto, destinado a la construcción de infraestructura, permitirá la creación de oportunidades de empleo e ingreso, en beneficio de comunidades afectadas por la pobreza, violencia y migración, “actuando siempre con respeto al profundo arraigo de las culturas, costumbres y tradiciones indígenas que radican y predominan en la región”.¹⁰

En este contexto, la Universidad Veracruzana, en su carácter de institución pública, socialmente responsable, formadora durante décadas del activo humano que ha requerido el sures-te de México, cuenta con la infraestructura y la planta académica para contribuir en el diseño y establecimiento del CIIT, el cual constituye una de las prioridades del gobierno federal.

Dispone, asimismo, de programas educativos que podría ofertar para la formación de los profesionistas que demandará el mega-proyecto, por ejemplo las licenciaturas en Logística Internacional y Aduanas, en el campus Coatzacoalcos; Agronegocios Internacionales, en Acayucan; Psicología, en Minatitlán; y Derecho con enfoque de Pluralismo Jurídico, en Huazuntlán (Mecayapan), a través de la Universidad Veracruzana Intercultural.

El Istmo de Tehuantepec requiere del Estado mexicano propuestas y acciones de desarrollo para reactivar su economía, aletargada por las políticas de desincorporación y por la severa descomposición del tejido social. Sus habitantes tienen el derecho a mejores condiciones de vida y a vivir en un clima de seguridad para alcanzar niveles dignos de bienestar social.

Referencias

- 1 PROYECTO de Nación 2018-2024 [en línea], pp. 259-260. [consulta: 22 de mayo de 2020]. Disponible en: <http://morenabc.org/wp-content/uploads/2017/11/Plan-de-Nacion-de-Morena.pdf>
- 2 PLAN Nacional de Desarrollo 2019-2024. [en línea]. Diario Oficial de la Federación, México, 12 de julio de 2019 [consulta: 22 de mayo de 2020]. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019
- 3 Ref. 2.
- 4 DECRETO por el que se crea el organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, no sectorizado, denominado Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec. [en línea]. Diario Oficial de la Federación, México, 14 de junio de 2019. [consulta: 22 de mayo de 2020]. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562774&fecha=14/06/2019



- 5 LEY Federal de Zonas Económicas Especiales. [en línea]. Diario Oficial de la Federación, México, 1 de junio de 2016. [consulta: 22 de mayo de 2020]. Disponible en:
<https://www.gob.mx/zee/documentos/ley-federal-de-zonas-economicas-especiales-91142>
- 6 DECRETO de Declaratoria de la Zona Económica Especial de Coahuila de Zaragoza. [en línea]. Diario Oficial de la Federación, México, 29 de septiembre de 2017. [consulta: 22 de mayo de 2020]. Disponible en:
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5499449&fecha=29/09/2017
- 7 DECRETO por el que se abrogan los diversos de Declaratorias de las Zonas Económicas Especiales de Puerto Chiapas, de Coahuila de Zaragoza, de Lázaro Cárdenas-La Unión, de Progreso, de Salina Cruz, de Campeche y de Tabasco publicados el 29 de septiembre y 19 de diciembre, ambos de 2017, y el 18 de abril de 2018. [en línea]. Diario Oficial de la Federación, México, 19 de noviembre de 2019. [consulta: 24 de mayo de 2020]. Disponible en:
https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5579365&fecha=19/11/2019
- 8 CESOP. El proyecto del tren transístmico (Carpeta informativa núm. 119). [en línea]. México: Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, julio 2019, p. 7. [consulta: 27 de mayo de 2020]. Disponible en:
<http://www5.diputados.gob.mx/index.php/camara/Centros-de-Estudio/CESOP/Novidades/Carpeta-informativa.-El-proyecto-del-tren-transistmico>
- 9 Ref. 8, p. 8.

Otras fuentes consultadas:

- PROGRAMA para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec, El Corredor Interoceánico y su inserción en el Comercio Mundial, Seminario de Economía Urbana y Regional, UNAM, México, 11 de septiembre de 2019 [consulta: 24 de mayo de 2020]. Disponible en:
<http://www5.diputados.gob.mx/index.php/camara/Centros-de-Estudio/CESOP/Eventos-y-Presentaciones/XXIX-Seminario-de-Economia-Urbana-y-Regional-2019.-Estrategias-publicas-urbano-regionales-para-Mexico-en-la-Cuarta-TransformacionS/El-Programa-para-el-Desarrollo-del-Istmo-de-Tehuantepec-y-su-insercion-en-el-comercio-mundial>
- TORRES FRAGOSO, J., “El corredor del Istmo de Tehuantepec: de los proyectos fallidos a las nuevas posibilidades para su desarrollo”, Espacios Públicos, Universidad Autónoma de México, Toluca, Vol. 20, Núm. 48, enero-abril, 2017, pp. 127-149.